

S.C. EDIM CONSULTING S.R.L.
Roman str. Smirodava 46/5
J27/1310/2006 ; R19186770/2006 ;
Tel/fax: :0233 / 738038 ,

Faza : Analiză preliminară

Proiect de planificare strategica
Comuna ION CREANGA – Judetul NEAMT



BENEFICIAR : CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI ION CREANGA

Aprilie 2007

Analiză preliminară

Proiect de planificare strategica

Comuna ION CREANGA – Judetul NEAMT

CAPITOLUL I - INTRODUCERE

PLANIFICAREA STRATEGICA A DEZVOLTARII LOCALE A COMUNEI ION CREANGA DIN JUDETUL NEAMT consta intr-un cadru de punere în aplicare a unor programe de dezvoltare, care :

- a) combat slabiciunile locale (**punctele slabe**) si :
- b) dezvolta comuna pe seama **punctelor tari**, folosind :
- c) **oportunitatile** în dorinta de a realiza :
- d) o **comuna atractiva**.

SCOPUL PLANIFICARII STRATEGICE A COMUNEI ION CREANGA DIN JUDETUL NEAMT ESTE DE A CREEA PREMISE PENTRU :

- a) Pozitionarea localitatii pe piata judetiana si regionala, ;
- b) Crearea si asigurarea locurilor de munca;
- c) Influentarea pozitiva a structurii economice locale;
- d) Cresterea veniturilor locale– profitabilitatea IMM locale si taxe;
- e) Imbunatatirea calitatii vietii.

LIMITE ALE DEZVOLTARII LOCALE A COMUNEI ION CREANGA DIN JUDETUL NEAMT:

- a) Interventii directe ale statului sunt mult limitate (economie de piata);
- b) Sistemul legislativ limiteaza deseori initiativele locale;
- c) Limitarea financiara a bugetelor locale;
- d) Deciziile locale pot fi depasite de planificari superioare (judetean,regional,

national).

**ADMINISTRATIA PUBLICA LOCALA A COMUNEI ION CREANGA
DIN JUDETUL NEAMT este principalul actor al dezvoltarii locale durabile deoa-
rece are urmatoarele :**

a) Interese:

- Realizarea de investitii în localitate;
- Crearea unui cadru prietenos pentru activitati economice profitabile.
- Crearea si asigurarea locurilor de munca;

b) Cai de interventie:

- Organizare de activitati specifice prin forte proprii;
- Facilitarea indirecta a activitatii altora (Camere de comert, organizatii vo-
luntare si private);
- Participarea la activitatile altor institutii (agentii de dezvoltare, fundatii,
alte organizatii).

**c) Cai de influientare directa proprii administratiei locale a comunei ION CREAN-
GA**

- Factori locali (terenuri, infrastructura, utilitati publice, preturi)
- Factori ai fortei de munca (experienta, calificare, niveluri de salarizare);
- Taxe locale (niveluri);
- Aprovizionari/alimentari

**d) Cai de influientare indirecta proprii administratiei locale a comunei ION
CREANGA**

- Crearea unei imagini pozitive;
- Eficienta administrativa;
- Îmbunatatirea calitatii locuirii;
- Promovarea facilitatilor de recreere, culturalizare;
- Asigurarea calitatii ridicate a scolilor, colegiilor;
- Promovarea unei atitudini pozitive fata de cetateni.

CAPITOLUL II

Aspecte metodologice ale proiectului de planificare

1. Misiunea a analizei preliminare se referă la structurarea mediului în care se lansează comunitatea, respectiv comuna ION CREANGA din județul Neamt și la identificarea capacităților reale deținute de aceasta.

Orice comunitate urbană modernă trebuie să asimileze și să promoveze o viziune strategică în ceea ce privește dezvoltarea sa viitoare. Lipsa unei asemenea viziuni duce la o activitate administrativă haotică, în cadrul căreia se pot rata oportunități și se consumă irațional resurse prețioase. Proiectele și programele operaționale postaderare la UE , funcționează cel mai bine atunci când fac parte dintr-un cadru coerent și când există o coordonare la nivel strategic.

Proiectul de planificare strategică la nivelul comunei ION CREANGA din județul Neamt vizează definirea reperelor strategice de dezvoltare a comunității în perioada 2007 - 2013.

Planificarea strategică trebuie însoțită de promovarea, la nivelul administrației publice, unui management strategic integrat la toate nivelurile, capabil să identifice și să speculeze oportunitățile apărute în beneficiul comunității.

Proiectul de planificare strategică la nivelul comunei ION CREANGA din județul Neamt reprezintă un demers ambițios și dificil, dar extrem de necesar. El este construit pe o metodologie riguroasă și intenționează să reunească eforturile tuturor persoanelor și organizațiilor interesate, urmărind atât o finalitate managerială cât și una de implicare a comunității în luarea marilor decizii care o privesc.

Etapele metodologice principale ale sunt următoarele:

2. Elaborarea analizei preliminare.

Pentru elaborarea analizei preliminare a strategiei de dezvoltare a comunei ION CREANGA in perioada 2007 – 2013 s-a recurs la urmatoarele :

2.1. COLECTAREA DE INFORMATII SI PRELUCRAREA DATELOR cu privire la principalele domenii ale dezvoltarii economico-sociale locale existente in comuna ION CREANGA , respectiv:

- a) Nivelul activitatii economice;
- b) Nivelul sanatatii /a sistemului de sanatate, a saraciei si criminalitatii;
- c) Nivelul veniturilor;
- d) Calitatea domeniului public si privat de locuire;
- e) Structura populatiei;
- f) Structura ocupationala;
- g) Oferta de munca;
- h) Piata imobiliara s.a.

METODELE folosite au fost :

- a) Cercetare documentara : elemente de istorie a comunei ION CREANGA din judetul Neamt ; analiza de mediu (elemente socio-economice ; elemente de infrastructura) ; analiza cadrului strategic la nivel regional (Regiunea de dezvoltare Nord-Est) si judetean (judetul Neamt)
- b) Consultari efectuate de SC EDIM CONSULTING SRL cu vectori de opinie din comuna ION CREANGA judetul Neamt
- c) Evaluari efectuate de SC EDIM CONSULTING SRL
- d) Anchete efectuate de SC EDIM CONSULTING SRL
- e) Grupuri de lucru ale SC EDIM CONSULTING SRL Roman cu vectori de opinie din comuna ION CREANGA din judetul Neamt

2.2. IDENTIFICAREA PRIORITATILOR – implica o viziune a viitorului dorit pentru comuna ION CREANGA respectiv :

- a) Asigurarea veniturilor locuitorilor;
- b) Egalitatea oportunitatilor si egalitatea de sanse;
- c) Calitatea fortei de munca;
- d) Comunitate multi-culturala;
- e) Mediu atractiv, sigur si sanatos;
- f) Imagine pozitiva spre exterior s.a.
- g) Sector economic solid si bazat pe tehnologii avansate

2.3. Stabilirea viziunii asupra dezvoltării strategice a comunei ION CREANGA din judetul Neamt s-a definit in urma consultarii Locuitorilor din comuna ION CREANGA din judetul Neamt .

CAPITOLUL III

APLICAREA ANALIZEI SWOT

(Puncte tari-Puncte slabe-Oportunitati-Amenintari)

Analiza SWOT a comunei ION CREANGA din judetul Neamt comporta abordarea urmatoarelor domenii :

1. ANALIZA GLOBALA
2. INFRASTRUCTURA (infrastructura de circulatie si transport , retele energetice , retele de telecomunicatii , retele tehnico-edilitare)
3. MEDIU
4. ECONOMIE (dezvoltare rurala si modernizarea agriculturii)
5. RESURSE UMANE SI SEVICII SOCIALE
6. ÎNVĂȚĂMÂNT ,CULTURA, ARTA ȘI SPORT
7. SĂNĂTATE
8. TURISM

Toate domeniile enumerate mai sus prezinta interes la nivelul comunei ION CREANGA din judetul Neamt in contextul Planului National de Dezvoltare a Romaniei in perioada 2007-2013 , a Cadrului Strategic National de Referinta , a Programelor Operationale Sectoriale si Programului Operational Sectorial pentru Agricultura , Dezvoltare Rurala si Pescuit .

1. ANALIZA GLOBALA

<i>PUNCTE TARI</i>	<i>PUNCTE SLABE</i>
<ul style="list-style-type: none">• Poziția geografică foarte avantajoasă• Climatul continental moderat• Spații verzi/locuitor suficiente• Pondere mare a sectorului privat în agricultura• Forță de muncă mediu calificată calificată• Existența unor IMM-uri• Existența obiectivelor turistice cu valoare de patrimoniu local.• Existența unor ferme animale• Existența unor ferme vegetale• Existența drumurilor județiene DJ207 C și DJ 207 D , care străbate comuna ION CREANGA și care face legătura cu orașele Roman (E85) , Piatra Neamț și comunele învecinate (HORIA ; Valea Ursului , Sagna , Icusești.• Electrificarea completă a satelor existente în comuna ION CREANGA• Existența rețelelor de telecomunicații și telefonie mobilă• Potențial turistic natural bogat datorită așezării geografice a comunei ION CREANGA și datorită celor 2 situri arheologice.• Existența cinci școli , a cinci grădinițe , a unui dispensar uman , a unui cabinet stomatologic , a patru biblioteci .• Existența unui spor natural pozitiv;	<ul style="list-style-type: none">• PIB / locuitor reprezintă în medie 85% din cel național;• Rata înaltă a sărăciei 60,5% -2001;• Productivitatea muncii este inferioară pe toate sectoarele de activitate celei naționale în perioada 1998-2004;• Inexistența unei rețele de alimentare cu apă potabilă la nivelul întregii comune.• Inexistența unei rețele de canalizare și a unei stații de epurarea a apelor uzate;• Inexistența unei rețele de alimentare cu gaz metan ;• Inexistența unui sistem centralizat de colectare selectivă și tratare diferențiată a deșeurilor menajere;• Grad scăzut al populației ocupate în servicii;• Lipsa unor centre de colectare și distribuție a produselor vegetale și animale;• Starea necorespunzătoare a drumurilor comunale existente;• Educație ecologică insuficientă și superficială;

<i>OPORTUNITATI</i>	<i>RISCURI</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Posibilitatea dezvoltarii schimburilor comerciale datorita amplasarii comunei ION CREANGA in regiunea de dezvoltare Nord-Est , regiune situata pe granita de est a Uniunii Europene . • Reducerea prognozata a ratei inflatiei la nivel national si scaderea implicita a costului creditului; • Dezvoltarea formelor de turism si valorificarea arealului geografic si a mostenirii culturale, spirituale si de traditie; • Posibilitatea atragerii turistilor si investitorilor straini prin imbunatatirea imaginii comunei si datorita materiei lemnoase care atrage investitorii straini; • Posibilitatea ca infrastructura de servicii sociale existenta prin modernizari si reabilitari sa serveasca ca spatii pentru dezvoltarea de servicii integrate destinate categoriilor dezavantajate; • Deschiderea cetatenilor referitor la problemele de mediu • Existenta unui suport legislativ și financiar guvernamental si UE; • Implicarea activa a autorităților locale si a vectorilor de opinie din comuna ION CREANGA in realizarea unor proiecte: generalizarea rețelei de apă canal; reabilitarea drumurilor , managementul integrat al deseurilor , etc. 	<ul style="list-style-type: none"> • Lipsa de coeziune a masurilor de dezvoltare economica si sociala a comunei ION CREANGA pe fondul accentuarii lipsei de incredere a locuitorilor comunei in redresarea economica a regiunii Nord-Est; • Lipsa impermeabilizarii solului pentru protectia apelor subterane • Prezenta proceselor geomorfice gravitationale (alunecari de teren , prabusiri, etc.) • Lipsa unei strategii pentru ameliorarea prin impaduriri a terenurilor degradate in urma fenomenelor de eroziune . • Existenta pericolelor de inundare a teritoriului comunei de catre viiturile raului Siret

INFRASTRUCTURA (infrastructura de circulatie și transport ,rețele energetice , rețele de telecomunicatii)

<i>PUNCTE TARI</i>	<i>PUNCTE SLABE</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Existenta drumurilor judetiene DJ 207 D si DJ 207 C care traverseaza comuna ION CREANGA si care fac legatura cu orasele Roman , Bacau (E85) si orasul Piatra Neamt , resedinta de judet; • Existenta drumului comunal DC79 , care face legatura intre DJ 207C si satele Isvoru si Averesti .; • Existenta drumurilor si strazilor in intravilanul comunei ION CREANGA; • Alimentarea cu energie electrica a comunei ION CREANGA este asigurata in totalitate . • Comuna ION CREANGA este traversata de cablu cablu telefonic cu fibra optica . • Aria larga de acoperire a teritoriului comunei oferita de telefonie mobila; • Rata ridicata a numărului de abonați la serviciul de telefonie fixă , respectiv 380 ; • Existenta pe teritoriul comunei ION CREANGA a 4 agentii PTTR cu un diriginte si patru postasi angajati permanent . 	<ul style="list-style-type: none"> • Podul peste raul Siret pe DJ 207C necesita reparatii urgente pentru exploatare in conditii sigure . • Laintrarea in satul Recea imbracamintea asfaltica a drumului DJ207D este degradata din cauza alunecarilor de teren . • Nu sunt intretinute rigolele pentru scurgerea apelor pluviale • Lipsesc trotuarele pentru circulatia pietonala in lungul drumurilor principale. • Podetele pentru traversarea cursurilor de apa care strabat comuna sunt insuficiente , iar cele existente sunt intr-o stare avansata de degradare. • Drumurile si strazile din intravilanul comunei sunt partial balastate , o parte sunt realizate din pamant batut , degradat , greu practicabile in anotimpurile umede. • Inexistenta unei retele de distributie a apei potabile pe tot teritoriul comunei; • Inexistenta unui sistem de canalizare pentru teritoriul comunei; • Inexistenta unei statii de epurare a apelor uzate pe teritoriul comunei; • Inexistenta unei retele de distributie a gazelor naturale pe teritoriul comunei; • Locuintele particulare sunt realizate din materiale cu durabilitate scazuta • Cursurile apelor care strabat comuna nu sunt regularizate si prezinta risc de inundabilitate • Incalzirea locuintelor particulare se efectueaza cu combustibili solizi arsi in sobe • Cimitirele din comuna nu au zona cu perimetru de protectie sanitara . • In comuna ION CREANGA nu funcționează firme de transport pentru persoane care asigura legatura cu orasul Roman ;

<i>OPORTUNITATI</i>	<i>RISCURI</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Dezvoltarea concurenței în telecomunicații prin extinderea ariei de oferire a serviciilor de cablu TV și televiziuni digitale , telefonie fixa din partea unor companii cu filiale în orașul Roman (UPC ; Digit TV ; Romtelecom ; Dolce , Boom .) • Extinderea gamei de activități curier pentru țară și străinătate – post mesager, prioripost, ultrapost, express mail service, postfax, case de expediții; • Introducerea fibrei optice pe liniile de 110 V, va permite folosirea lor și pentru telecomunicații. • Modernizarea stațiilor, releelor și transformatoarelor de curent electric (ABB Siemens), pentru a se situa la același nivel tehnologic cu cele din UE; • Extinderea pe tot teritoriul comunei a sistemului centralizat de alimentare cu apă potabilă , canalizare și stație de epurarea a apelor uzate; • Execuția la nivelul comunei a unei rețele de distribuție a gazelor naturale; • Construcția în cadrul programului OG7/2006 a “Podetelor de acces în comuna ION CREANGA , județul Neamț • Refacerea rețelei stradale și a drumurilor din intravilan și din extravilan conform standardelor europene. • Extinderea zonei de locuit prin mărirea perimetrului constructibil. • Asigurarea alimentării cu căldură în soluții moderne cu randamente termice maxime. 	<ul style="list-style-type: none"> • Puterea de cumpărare scăzută a populației pentru serviciile de telefonie , apă-canal , energie electrică , gaze naturale , televiziune prin cablu ; • Locuințele particulare sunt din materiale cu durabilitate scăzută și astfel sunt expuse la riscuri în cazul unor calamități • Insuficiența colaborare între Consiliul Local al comunei ION CREANGA și Consiliul județean Neamț pentru promovarea unor mari proiecte de interes regional; • Cadru legislativ care menține monopolul de stat pentru furnizarea anumitor tipuri de servicii din infrastructura de utilități.

3. MEDIU

PUNCTE TARI

- Existenta unei importante suprafețe forestiere;
- Existenta unor resurse pentru alimentare cu apa potabila in sistem centralizat pentru toti locuitorii comunei : front de captare situat pe terasa raului Siret , format din 5 puturi cu un debit potential de 1,8 l/sec si o adancime de 15,00 m.
- Ape de suprafata de calitate superioara
- Utilizarea la scara redusa a pesticidelor si ingrasamintelor;
- Existenta la nivelul judetului Neamt a tehnicii performante de monitorizare a calitatii mediului;
- Poluare atmosferica scazuta datorita traficului rutier scazut
- Existenta unui interes comunitar pentru problemele legate de protectia mediului.
- Existenta unei structuri la nivelul comunei pentru protectie civila , dezastre , etc.

PUNCTE SLABE

- Educație ecologică insuficientă și superficială a locuitorilor comunei ION CREANGA;
- Poluarea apelor de suprafata si subterane ca urmare a inexistentei unui management al deseurilor la nivelul comunei precum si datorita lipsei infrastructurii de canalizare si epurare;
- Inexistenta unui sistem centralizat de alimentare cu apa potabila pentru toti locuitorii comunei;
- Starea necorespunzătoare a unor drumurilor comunale si a strazilor din intravilanul comunei;
- Existenta unor zone cu risc de inundabilitate : pe paraul Tiganca in satul ION CREANGA ; pe raul Siret in satul Recea.
- Existenta unor zone cu riscul alunecarilor de teren : In satele Recea , Stejaru , Izvoru
- Cursul de apa Tiganca nu este regularizat.
- Se impune executia unui dig de aparare pe impotriva viiturilor raului Siret pe o lungime de min 10km in zona satului Recea.
- Cimitirele din comuna nu au asigurate zone de protectie sanitara

<i>OPORTUNITATI</i>	<i>RISCURI</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Existenta unor programe cu cofinantare internationala orientate direct pentru protectia mediului si a naturii (LIFE, ECOLINKS, REC); • Cresterea interesului autoritatilor locale in promovarea de parteneriate in vederea protectiei mediului; • Existenta unor colaborari in domeniul protectiei mediului cu ministerele de profil din Olanda si Danemarca; • Crearea la nivel national a Fondului de Mediu pentru sustinerea si realizarea cu prioritate a proiectelor cuprinse in Planul National de Actiune pentru Protectia Mediului. • Existenta Planurilor Locale de Actiune pentru Protectia Mediului. • Atragerea investitorilor care folosesc tehnologii nepoluante; • Aplicarea principiului poluatorul plătește; • Existența în sistemul de învățământ a specializărilor în domeniul mediului, ecologiei, turismului; • Dezvoltarea tehnologiei reciclării deșeurilor , in specia a deșeurilor provenite din prelucrarea primara a lemnului; • In arealul comunei ION CREANGA sunt zone pitorești, pentru turism și agrement si pentru aerul curat și frumusețile naturale; • Posibilitatea implementarii unui sistem de management al deșeurilor la nivelul comunei ION CREANGA; • Posibilitatea accesarii fondurilor structurale si de coeziune UE si a fondurilor bugetare pentru protectia mediului; • Suport legislativ și financiar guvernamental si UE; • Implicarea autorităților locale în realizarea unor proiecte: rețele de apă / canal; reabilitarea unor drumuri, etc. • Transpunerea și implementarea Directivelor U.E. în legislația națională; 	<ul style="list-style-type: none"> • Cresterea poluarii atmosferice in conditiile modernizarii infrastructurii de trasport si a cresterii traficului rutier; • Existenta unor zone predispuse la dezastre naturale (alunecari de teren, inundatii); • Insuficienta fondurilor destinate protectiei mediului; • Depozitarea necontrolata a deșeurilor pe teritoriul comunei; • Despaduriri necontrolate cu implicatii in generarea alunecarilor de teren; • Lipsa impermeabilizarii solului pentru protectia apelor subterane; • Implementarea dificilă a legislației datorită situației economice de tranziție; • Lipsa unei strategii pentru ameliorarea prin impaduriri a terenurilor degradate in urma fenomenelor de eroziune ; • Cresterea activitatilor economice generatoare de deseuri;
<p><i>4. ECONOMIE (dezvoltare rurala si modernizarea agriculturii)</i></p>	

<i>PUNCTE TARI</i>	<i>PUNCTE SLABE</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Existenta pe teritoriul comunei a resurselor naturale : 3990 ha teren arabil , 902 ha pasuni , 78 ha fanete , 35 ha vii , 151 ha livezi , 2413 ha paduri; • Existenta agentilor economici (persoane juridice sau persoane fizice) ; numărul întreprinzătorilor autorizati la 1 decembrie 2006 a fost de 52 firme cu personalitate juridica sau persoane fizice autorizate; • Existenta fermelor vegetale pentru productia de cereale (grau , porumb , ovaz , secara , culturi de in) • Existenta fermelor pomicole • Existenta fermelor zootehnice • Existenta unei mici industrii reprezentata de : sectia de prelucrarea metalelor ; atelire individuale pentru prelucrarea lemnului ; brutarie; mori pentru cereale. • Existenta unui potential turistic in arealul comunei ION CREANGA. • Asigurarea unei părți importante din producția de carne și produse din carne de către fermele si gospodariile din comuna; • Asigurarea unei game de produse lactate de catre fermele si gospodariile de pe teritoriul comunei; • Existenta accesului la rețeaua internet; • Sectorul IT&C în expansiune; 	<ul style="list-style-type: none"> • Puterea financiara relativ scazuta a păturii mijlocii existente la nivelul comunei; • Contribuția la cifra de afaceri in domeniul industriei prelucrătoare realizata de IMM-uri este mica; • Inexistenta microintreprinderilor si IMM-urilor care sa produca si sa exporte; • Parteneriatul public-privat nu este suficient de dezvoltat; • Lipsa informațiilor de piață; • Lipsa unei culturi manageriale în sectorul privat; • Investiții scăzute în resursele umane ale IMM-urilor existente; • Structurile și mecanismele administrație publice nu sunt preocupate suficient de dezvoltarea comunei; • Lipsa unui management calitativ, la nivelul afacerilor mici; • Proprietate agricolă fărâmițată; • Salarii mici în comparație cu costul vieții; • Inexistenta unui supermarket care sa deserveasca populația comunei; • Lipsa in apropierea comunei a unei centru de cercetari agricole cu specialisti care pot fi consultati pe probleme agricole; • Lipsa unei infrastructuri pentru turism. • Lipsa unui abator pentru sacrificarea animalelor. • Lipsa unei pietei agrioolimentare in satul ION CREANGA , necesitate absoluta pentru desfacerea in conditii de siguranta sanitara a produselor obtinute din activitatile economice desfasurate pe raza comunei.

<i>OPORTUNITATI</i>	<i>RISCURI</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Crearea de facilități pentru investitori; • Incurajarea exportului de produse cu valoare adăugată mare; • Accesul la fondurile post-aderare la UE : Programele Operationale Sectoriale si Programul Operational Sectorial pentru Agricultură , Dezvoltare Rurala si Pescuit; • Facilitarea parteneriatelor dintre întreprinzătorii locali și cei străini; • Accesarea programelor cu finanțare internațională; • Construirea unui „incubator de afaceri”; • Dezvoltarea antreprenoriatului; • Cooperarea cu alte comune UE sau organizatii în domeniul educației și formării; • Existența materiilor prime: materiale de construcții si lemn capabile sa atraga investitori straini; • Valorificarea potentialului turistic al zonei; 	<ul style="list-style-type: none"> • Cadru legislativ insuficient pentru sprijinul IMM-urilor la start-up; • Instabilitatea legislativă; • Lipsa credibilității mediului de afaceri; • Lipsa comunicării; • Corupția; • Creșterea prețurilor la serviciile de telecomunicații și transport; • Interesul scăzut pentru introducerea de noi tehnologii; • Adâncirea dezechilibrului pe piața muncii între cerere și oferta; • Migrarea forței de muncă catre orase sau strainatate; • Desele modificari legislative in domeniu in domeniul fiscal; • Infrastructura fizica din comuna insuficient dezvoltata din punct de vedere cantitativ si calitativ; • Pregatire manageriala redusa.

5. RESURSE UMANE SI SEVICII SOCIALE

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> • Numarul ridicat al unitatilor de invatamant si al elevilor (5 scoli si 5 gradinite); • Existenta unor forme organizate de pregatire postgimnaziale (scoli de arte si meserii) in comuna si in orasele apropiate comunei , respectiv Roman , Bacau si Piatra Neamt; • Existenta unui numar de 176 salariatii : 10 in industrie , 36 in agricultura , 6 in constructii , 22 in comert , 12 in administratia publica , 65 in invatamant , 7 in sanatate . • Existenta centrelor universitare Iasi, Bacau si Suceava in care functioneaza nuclee de cercetare ce cuprind 75.399 studenti reprezentand 12.64% din totalul existent la nivel national (anul scolar 2005-2006); • Existenta la nivelul judetului Neamt a Centrului de Consiliere pentru femei si copii supusi violentei domestice; • Există un echilibru aproximativ între numărul de femei și bărbați conform recensământului 2004 (50% femei, respectiv 50% bărbați); • Populația stabilă la recensământul din 2004 a fost de 5803 locuitori (2871 femei si 2932 barbati); • Existența Programelor de formare continuă și de învățământ la distanță; • Existența programelor de formare și reconversie profesională; • Inexistenta unor diferente majore între tendințele ocupaționale pentru bărbați și femei; • Creșterea interesului populației din comuna ION CRREANGA si a autoritatilor publice locale pentru formare profesională continua • Spor natural pozitiv ; 	<ul style="list-style-type: none"> • Nivel ridicat al saraciei in regiunea Nord-Est in comparatie cu celelalte regiuni de dezvoltare din Romania , respectiv 40,7%; • Grad ridicat al populatiei ocupate in agricultura : 70 %; • Rata ridicata a somajului in regiunea Nord-Est , respectiv 10.8% in raport cu media nationala de 8.4%; • Rata somajului la nivelul tinerilor (15-24 ani) este de 2,25 ori mai mare decat rata totala, iar segmentul 15-34 ani detine cea mai mare pondere a somerilor; • Absenta unei redistribuiri a populatiei ocupate dinspre agricultura spre servicii si industrie; • Lipsa pe teritoriul comunei a unor de centre de consiliere si de ajutorare a femeilor si copiilor supusi violentei domestice; • Lipsa unor centre de servicii integrate de consultanta pentru persoane ce se auto-intretin; • Număr mic de persoane angrenate în cursuri de calificare/recalificare : 65 persoane . • Insuficienta armonizare a sistemului educațional postgimnazial cu cerințele pieței muncii și dezvoltării viitoare a comunei; • Decalaj între pregătirea oferită de școală și cerințele pieței muncii; • Migrarea, în ultimii ani a tinerilor în orașe din țară, care le oferă mai multe oportunități; • Incapacitatea reținerii în comuna a forței de muncă înalt calificată ; • Nu predomina forța de muncă tânără; • Inexistenta unui camin social in comuna.

<i>OPORTUNITATI</i>	<i>RISCURI</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Programe Operationale Sectoriale pe Resurse Umane; • Programe guvernamentale sprijin pentru încadrarea șomerilor; • Orientarea programelor spre specializări în domeniile cerute de piața forței de muncă; • Fonduri alocate de către UE pentru dezvoltarea Resurselor Umane; 	<ul style="list-style-type: none"> • Migrația forței de muncă calificate spre alte regiuni sau în alte state; • Numarul mare de salariați din întreprinderile mari care prin restructurare ar putea exercita presiuni pe piața muncii; • Slaba capacitate a firmelor de consultanță din regiune, cu efecte negative asupra cheltuirii fondurilor comunitare; • Creșterea infractionalității din cauza nepregătirii și neutilizării corespunzătoare a forței de muncă prin programe de integrare pe piața muncii; • Îmbătrânirea populației;

6. ÎNVĂȚĂMÂNT ,CULTURA, ARTA ȘI SPORT

<i>PUNCTE TARI</i>	<i>PUNCTE SLABE</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Învățământul se desfășoară în 11 unități din care 1 Scoala de Arte si Meserii (SAM) , 5 scoli pentru învățământul primar si gimnazial si 5 grădinițe de copii . • Existenta a 577 elevi , a 60 cadre didactice , a 29 sali de clasa , a 3 laboratoare , un atelier scoala , o sala cu calculatoare , 200 copii la cele 5 gradinite si a 51 de persoane cuprinse in cursuri de formare profesionala si ucenicie postgimnaziale (SAM) ; • Rata alfabetizării adulților este 96 %; • Încurajarea învățământului în limbi străine și promovarea lui la toate nivelurile începând de la grădiniță ; • Buna pregătire a cadrelor didactice din învățământ; • Existența în comuna a 3 biblioteci scolare si a unei biblioteci publice cu un fond total de carte de peste 6700 volume; • Pastrarea traditiilor ; • Existenta unui operator TV cablu - local in comuna Ion Creanga , a 1240 abonamente TV si 1207 abonamente radio . • Echivalarea studiilor făcute în România de către universitățile din străinătate; • Scolile sunt dotate cu rețea de calculatoare performante, si sunt conectate la Internet; • Existenta unei baze sportive la nivelul comunei cat si la nivelul fiecărei scoli . 	<ul style="list-style-type: none"> • Lipsa in apropierea comunei a teatrelor (cel mai apropiat fiind in Piatra Neamt sau in Iasi) iar muzeele cele mai apropiate sunt in orasul Roman; • Cea mai apropiata gradina botanica este in orasul Iasi; • Scolile din comuna au o infrastructură învechită cu dotări tehnico-sanitare precare; • Sprijinirea insuficientă a artei și culturii; • Implicarea în prea mică măsură a tinerilor în viața culturală și artistică; • Insuficienta implicare a autorităților locale în încurajarea sportului; • Numărul mic al manifestărilor cu scop caritabil;

<i>OPORTUNITATI</i>	<i>RISCURI</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Modernizarea celor 11 unitati de invatamant existente in comuna; • Modernizarea sălilor de sport existente și construirea altora noi; • Continuarea proceselor de dotare a școlilor din comuna; • Preocuparea tot mai accentuată pentru colaborarea cu școli și licee din străinătate în vederea organizării de acțiuni comune; • Aplicarea pentru programe și granturi de sprijinire și dezvoltare a culturii și tradițiilor; • Valorificarea la maxim a tradițiilor și culturii; • Promovarea internațională a tradițiilor locale; • Promovarea de la vârste fragede a valorilor și tradițiilor; • Organizarea de spectacole cu scop caritabil; • Construirea unui centru sportiv in asociatie cu comunele limitrofe; • Acordarea unor facilități fiscale celor ce sponsorizează activitățile sportive, și cultural-artistice; • Încurajarea tinerilor pentru sportul de performanță; 	<ul style="list-style-type: none"> • Pe fondul scăderii natalității și al îmbătrânirii populației, scade continuu numărul de elevi; • Scăderea interesului adolescenților fata de studiile universitare; • Subestimarea problemelor sistemului educațional preuniversitar duce la demotivarea personalului didactic; • Insuficientă susținere a vieții culturale de către societatea civilă; • Slaba implicare a autorităților locale în sprijinirea activităților cultural-artistice și sportive; • Diminuarea în și mai mare măsură a interesului tinerilor pentru cultură, artă, tradiții și sport;

7. SĂNĂTATE

<i>PUNCTE TARI</i>	<i>PUNCTE SLABE</i>
<ul style="list-style-type: none">• Dezvoltarea sectorului privat în domeniul sănătății;• Existența pe teritoriul comunei a două dispensare umane , a unui cabinet stomatologic, a unei farmacii , și trei medici care deservește populația din comuna .• Existența în cel mai apropiat oraș (orașul Roman) a unui spital de primiri urgente;	<ul style="list-style-type: none">• Lipsa în dispensarul uman existent a dotării pentru asistența sanitară primară în regim ambulatoriu.• Costul mediu al spitalizării ridicat în sectorul public ;• Existența în sectorul public din orașele din apropierea comunei a unităților de sănătate vechi modernizate doar parțial;• Starea precară din punct de vedere tehnic și material din unele spitale aflate în orașele din apropierea comunei;• Slaba profilaxie• Insuficiența preocupare pentru procurarea de fonduri extrabugetare;
<i>OPORTUNITATI</i>	<i>RISCURI</i>
<ul style="list-style-type: none">• Crearea unui centru de sănătate privat sau în parteneriat public-privat;• Dezvoltarea sistemului de asigurări private de sănătate;• Continuarea procesului de modernizare și re tehnologizarea unităților de profil existente în orașele din apropierea comunei;• Distribuirea mai eficientă a banilor proveniți de la CAS;	<ul style="list-style-type: none">• Creșterea numărului de probleme medicale ca urmare a procesului de îmbătrânire a populației;• Creșterea numărului de îmbolnăviri datorate degradării factorilor de mediu;

8. TURISM

<i>PUNCTE TARI</i>	<i>PUNCTE SLABE</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Existenta conditiilor pentru dezvoltarea turismului cinegetic; • Condiții favorabile pentru practicarea unor forme de turism: drumeție, odihnă de scurtă , tabere de copii și tineret; • Existența în orasele apropiate comunei a unui număr mare de agenții de turism care organizează excursii în țară ; • Existenta pe teritoriul comunei a unor puternice traditii etno-folclorice. 	<ul style="list-style-type: none"> • Insuficienta dezvoltare a infrastructurii fizice si de utilitati din comuna; • Lipsa unui organism regional privat in turism; • Promovarea insuficienta a potentialului turistic: lipsa de materiale tiparite (pliante, harti), lipsa unor pagini specializate pe Internet. • Lipsa unor semne de direcționare în cel puțin o limbă de circulație internațională; • Lipsa de investiții în turism; • Lipsa de informare a populației cu privire la creditele pentru investiții în turism de care ar putea beneficia; • Lipsa unei autostrăzi in apropierea comunei; • Inexistenta centrelor culturale, manastirilor, monumentelor istorice de importanta nationala si internationala (UNESCO); • Inexistenta unei statii balneoclimaterice pe teritoriul comunei sau in apropierea acesteia; • Lipsa unei pensiuni turistice pe teritoriul comunei; • Atracție scazuta datorată lipsei unor restaurante sau cluburi ;
<i>OPORTUNITATI</i>	<i>RISCURI</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Reorganizarea mestesugurilor si arti- 	<ul style="list-style-type: none"> • Starea precară a a rețelei de drumuri

zanatului in scopul comercializarii unor obiecte ca suveniruri , si anume : covoare tesute si innodate , sculpturi din lemn , piese de mic mobilier , obiecte de uz casnic si gospodaresc traditionale.

- Sustinere puternica pentru programele turistice cu finantare comunitara;
- Organizarea grupului de lucru pe probleme de turism in cadrul Euroregiunii Siret-Prut-Nistru.
- Realizarea unei infrastructurii fizice si de utilitati;
- Sustinere puternica pentru programele turistice cu finantare comunitara;
- Incurajarea unor noi forme de turism (religios, cinegetic);

pentru transport rutier ;

- Folosirea în prea mică măsură a potențialului turistic existent in arealul comunei;
- Implicarea în prea mică măsură a agențiilor de turism în promovarea potențialului turistic a comunei;

CAPITOLUL IV

Analiza cadrului strategic

Analiza cadrului strategic identifică prioritățile stabilite la nivelurile: național, regional și județean. Aceasta își propune, de asemenea, să identifice influența pe care strategiile respective o au asupra comunei ION CREANGA din județul Neamt, precum și importanța de care aceasta se bucură în cadrul procesului de elaborare a planurilor de dezvoltare.

Cadrul strategic identifică prioritățile stabilite pentru perioada 2007-2013.

I. CADRUL STRATEGIC LA NIVEL NAȚIONAL

Planului National de Dezvoltare 2007-2013 (PND 2007-2013) se afla in faza acceptarii de catre UE . Strategia de dezvoltare a PND 2007-2013 este structurată pornind de la un număr limitat de priorități naționale de dezvoltare, asigurându-se astfel concentrarea resurselor disponibile pe realizarea acelor obiective și măsuri cu impact maxim asupra reducerii decalajelor față de Uniunea Europeană și a disparităților interne.

Totodată, având în vedere rolul PND 2007-2013 de a fundamenta accesul la Fondurile Structurale și de Coeziune ale Uniunii Europene, aceste priorități trebuie să fie compatibile cu domeniile de intervenție ale acestor instrumente, conform reglementărilor comunitare.

Ce este Planul National de Dezvoltare a României in perioada 2007-2013?

PND 2007-2013 este un document de **planificare strategică și programare financiară multianuală**, elaborat într-un **larg cadru partenerial**, ce orientează și stimulează dezvoltarea economică și socială a țării în concordanță cu principiile **Politicii de Coeziune a Uniunii Europene**. Este un document similar programării realizate de Statele Membre UE pentru **Obiectivul “Convergenta” al Fondurilor Structurale**. (Obiectivul **“Convergenta”** *promovează dezvoltarea și ajustările structurale ale statelor/regiunilor având întârzieri în dezvoltare, prin furnizarea de infrastructură de bază și încurajarea investițiilor în activități economice productive*).

PND 2007-2013 este primul plan de dezvoltare care va fundamenta **accesul României la Instrumentele Structurale ale UE** (fonduri structurale și de coeziune), în calitate de Stat Membru.

PND 2007-2013 stă la baza negocierii cu Comisia Europeană a **priorităților și obiectivelor strategice de dezvoltare** ale României pe care UE le va sprijini cu finan-

țări structurale în perioada 2007-2013, conform domeniilor de intervenție stabilite la nivelul UE.

În plan intern PND 2007-2013 este **instrument de prioritizare a investițiilor publice pentru dezvoltare** :

- concentrare pe domeniile eligibile pentru intervențiile UE
- maximizarea impactului

PND 2007-2013 este important deoarece :

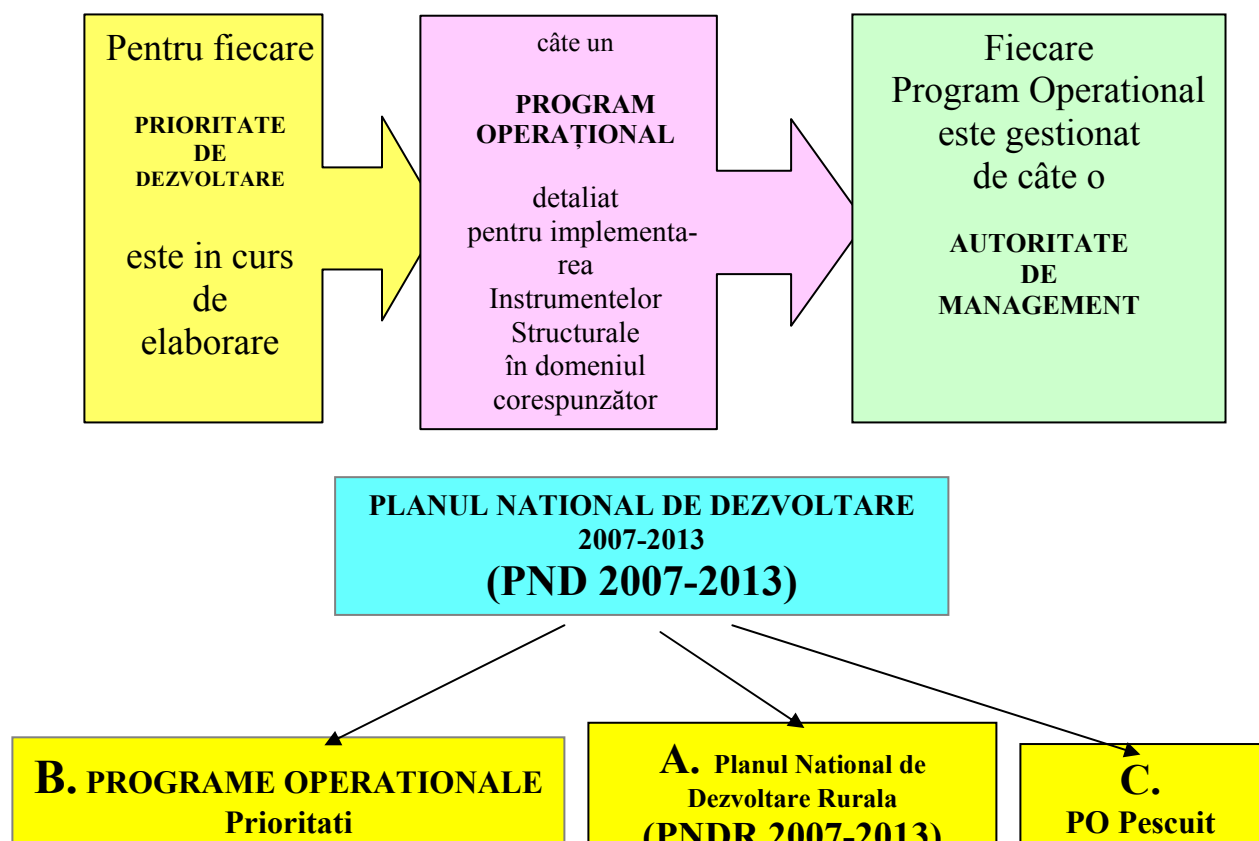
- Asigura sprijinul financiar post-aderare acordat de Uniunea Europeană care se va cifra anual la cca. 4% din PIB-ul României, la care se adaugă cofinanțarea națională.

- Acest sprijin financiar înseamnă o asistență nerambursabilă anuală de circa trei ori mai mare decât asistența financiară de pre-aderare acordată prin programele Phare, ISPA și SAPARD.

Priorități naționale de dezvoltare pentru PND 2007-2013:

- Creșterea competitivității economice și dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere
- Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de transport
- Protejarea și îmbunătățirea calității mediului
- Dezvoltarea resurselor umane, creșterea gradului de ocupare și combaterea excluziunii sociale
- Dezvoltarea economiei rurale și creșterea productivității în sectorul agricol
- Sprijinirea dezvoltării echilibrate a tuturor regiunilor țării

Prioritățile de dezvoltare pentru PND 2007- 2013 si Programele Operationale:



Fonduri nerambursabile prin FEADR incepind cu anul 2007

Politica Agricolă Comună, pe care și țara noastră o va urma începind cu anul 2007 constă într-o serie de măsuri, majoritatea legate de dezvoltarea rurală. Potrivit Reglementării Consiliului Europei nr. 1290/2005 privind finanțarea politicii agricole comune s-au creat două fonduri europene pentru agricultură, numite FEGA (Fondul European de Garantare Agricolă) pentru finanțarea măsurilor de marketing și FEADR (Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală) pentru finanțarea programelor de dezvoltare rurală.

În anul 2004, Comisia Europeană a propus pentru perioada 2007 – 2013 crearea Fondului European pentru Pescuit. Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 13/27 februarie 2006 a fost înființată Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit. Noua structură, va asigura implementarea tehnică și financiară a Fondului European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR) și a Fondului European pentru Pescuit (FEP).

Modul în care aceste fonduri vor finanța concret investițiile este dat de către **Programul Național pentru Dezvoltare Rurală 2007 – 2013.**

A. PROGRAMUL NATIONAL PENTRU DEZVOLTARE RURALA (

PNDR)

Programul Național pentru Dezvoltare Rurală (PNDR) aferent perioadei 2007-2013 a fost elaborat de către Autoritatea de Management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală din cadrul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale din România în conformitate cu Articolul 11 și 12 al Regulamentului Consiliului 1698/2005 și Liniile Directoare Strategice Comunitare pentru Dezvoltare Rurală. Autoritatea de Management pentru Programul de Dezvoltare Rurală din România a elaborat aceste documente pentru dezvoltare rurală, care se bazează pe o abordare teritorială integrată prin asigurarea complementarității, consistenței și conformității cu alte fonduri comunitare și naționale așa cum prevede articolul 6 a Regulamentului 1698/2005.

Elemente de bază ale strategiei PNDR:

- Îmbunătățirea competitivității sectorului agricol și forestier,
- O îmbunătățirea mediului și a peisajului natural,
- O îmbunătățirea calității vieții în spațiul rural și încurajarea diversificării economiei rurale o dezvoltare a capacității antreprenoriale locale;
- Experiența implementării Programului SAPARD din perioada 2000-2006;
- **Programul Fermierul** - program național - care promovează și susține investițiile efectuate în agricultură și în sectoarele de procesare, depozitare, conservare și valorificare a produselor, precum și în alte sectoare legate de specificul activităților agricole. Fondul constituit de Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, pentru implementarea Programului Fermierul, este derulat prin societăți bancare și instituții financiare, selectate în urma unui proces de licitație publică.
- Programul național “**Renta viagera agricola**” reprezintă suma de bani plătită rentierului agricol care înstrăinează sau arendează terenurile aflate în proprietatea sa, având siguranța unei surse viagere de venituri garantate de stat.
- Programul de creștere a competitivității produselor alimentare destinat agenților economici în vederea sprijinului investițional în domeniul calității pentru industria alimentară susținut din bugetul de stat. Strategia forestieră a Uniunii Europene aprobată prin Rezoluția Consiliului nr. 1999/C 56/01;
- Politica și strategia de dezvoltare a sectorului forestier pe perioada 2001-2010.

Aria de acoperire și tipologia beneficiarilor Programului Național de Dezvoltare Rurală

Aplicarea principiului subsidiarității conform Regulamentului

1698/2005 implică implementarea Programului Național de Dezvoltare Rurală pe două nivele de bază:

- a) Național - măsuri implementate similar pe întreaga suprafața a României ;
- b) Local - măsuri care au la bază inițiativa locală;

Principalele categorii de beneficiari ai măsurilor din Programul de Dezvoltare Rurală sunt:

- Persoane implicate în principal în activități agricole și silvice;
- Persoane care promovează cooperarea (asociații ale producătorilor, asociații ale utilizatorilor de apă, organizații de îmbunătățiri funciare, asociații ale proprietarilor de păduri și ale administratorilor de păduri, grupuri de producători, organizații non-guvernamentale, etc);
- Micro întreprinderi non-agricole care crează locuri de muncă în spațiul rural;
- Întreprinderi pentru procesarea produselor agricole și silvice pentru rolul pe care îl au la dezvoltarea generală a zonelor rurale;
- Exploatațiile agricole și/sau silvice care utilizează terenurile agricole și/sau silvice precum și terenurile agricole și/sau silvice din rețeaua Natura 2000 unde activitatea agricolă sau silvică este recomandată pentru atingerea obiectivelor de mediu și pentru menținerea diversității peisajului;
- Exploatațiile agricole și/sau silvice care aplică voluntar angajamente de protecția mediului;
- Grupuri de acțiune locală active din spațiul rural ;
- Tineri bărbați și femei pentru întinerirea structurii populației rurale și pentru promovarea spiritului antreprenorial.

Axele prioritare ale PNDR 2007-2013 :

A	AXA FEADR	Alocare procentuală
1	Creșterea competitivității sectoarelor agricole și	45%
2	Îmbunătățirea mediului în spațiul rural	25%
3	Calitatea vieții în zonele rurale și diversificarea economiei rurale	30%
4	LEADER	2,5%
	TOTAL	100%

Axa prioritara I : Creșterea competitivității sectoarelor agricole și forestier

Alocarea de 45% din totalul fondurilor pentru Axa 1 “Creșterea competitivității sectoarelor agricole și forestier” este justificată de continuarea procesului de restructurare și modernizare a sectorului agroalimentar și a celui forestier pentru îmbunătățirea

performanțelor întreprinderii și obținerea de noi tehnologii, precum și de prioritățile naționale în domeniul agriculturii care urmăresc reparcelarea terenurilor agricole, dezvoltarea infrastructurii agricole, sprijinirea transformării fermelor de semi-subzistență în exploatații viabile din punct de vedere comercial, precum și stimularea dezvoltării unui sector agricol și forestier competitiv care să facă față cerințelor unei piețe internaționale.

În cadrul Axei 1 sunt incluse și măsurile care au ca obiective specifice sprijinul pentru investiții în exploatarea agricolă și silvică, procesarea produselor agricole și silvice, înființarea grupurilor de producători, suport pentru stabilirea tinerilor în mediul rural, pensionarea timpurie, menținerea și dezvoltarea funcțiilor economice, ecologice și sociale ale pădurilor în zonele rurale și activități pentru formare și consultanță.

Axa prioritara II : Îmbunătățirea mediului și a peisajului rural

Pentru Axa 2 Îmbunătățirea mediului și a peisajului rural alocarea de 25% din totalul fondurilor se face prin măsuri de sprijin pentru utilizatorii de terenuri agricole și forestiere. Sunt vizate fermierii care își desfășoară activitatea în zonele cu handicap natural, în siturile Natura 2000, fermierii care aplică voluntar măsuri de agro-mediu, pentru bunăstarea animalelor și pentru investiții neproductive. De asemenea, sunt finanțate măsuri privind utilizarea durabilă a terenurilor forestiere cum ar fi: prima împadurire a terenurilor agricole, prima instalare a unor sisteme agro-forestiere a terenurilor agricole, prima împadurire a terenurilor neagricole, plăți Natura 2000, plăți pentru măsuri de silvo-mediu, reconstituirea potențialului forestier și adoptarea de măsuri de prevenire și investiții non productive productive.

Axa prioritara III : Calitatea vieții în zonele rurale și diversificarea economiei rurale

Axa 3 Calitatea vieții în zonele rurale și diversificarea economiei rurale are o pondere de 30% din alocările financiare, având în vedere că pe lângă măsurile de diversificare a activităților neagricole și turismului rural sunt prevăzute și măsuri pentru renovarea satelor, infrastructură rurală și pregătirea formatorilor. De menționat că față de SAPARD unde măsura de infrastructură rurală reprezenta 80% din axa III, în PNDR, ea este limitată ca tipuri de investiții și amplasare la nivelul localităților rurale, sens în care ponderea alocărilor financiare pentru această axă este mai redusă.

Axa prioritara IV : LEADER

Axa 4 LEADER are o pondere de minim 2,5% din alocările pentru cele trei axe pentru perioada 2010-2013, în vederea implementării măsurilor stipulate în Regulamentul 1698/2005 la art. 34. Pentru perioada 2007-2009, sprijinul va fi acordat pentru formarea și susținerea parteneriatelor publice-private la nivel local,

elaborarea și promovarea strategiilor locale de dezvoltare, finanțarea cercetărilor și pregătirea cererilor pentru sprijin, obiective susținute prin axa 3.

Fiecare axa prioritara are un numar de masuri , care contin denumirea , baza legala , beneficiarii masurii , criteriile de eligibilitate , valoarea subventiei . In continuare se exemplifica Masura 1 din Axa prioritara 1 a PNDR 2007 – 2013. Restul masurilor , detaliate pe cele 4 axe prioritare , se regasesc in PNDR 2007-2013 , in POS-PNDR 2007 – 2013, si in Ghidurile si Manualele de proceduri ale PNDR 2007-2013.

Ex : Masura 1, Axa 1 : Formare profesionala si actiuni de informare, incluzand difuzarea de cunostinte stiintifice noi si practici inovatoare pentru persoanele angajate in sectoarele agricol, alimentar și forestier.

Continutul masurii : Această măsură se aplică în scopul formării profesionale a producătorilor agricoli, angajaților unitatilor de procesare a produselor agricole și a altor activitati pentru modernizarea activitatilor de producție și diversificarea activitatilor economice în spațiul rural în diferite domenii.

A) agricultura

Astfel, pentru domeniul agricol și alimentar prin formarea profesională se vor dobândi cunoștințe pentru:

- tehnologii de producție agricolă din sectorul vegetal și sectorul zootehnic, precum și al celor de procesare a produselor agricole în conformitate cu tehnologiile specifice;
 - practici de productie agricolă compatibile cu protecția mediului și a conservării peisajelor naturale, precum și pregătire legată de conversia la agricultură biologică;
 - reorientarea calitativă a producției;
 - respectarea normelor de igiena, de bunăstare a animalelor și a sănătății plantelor;
 - utilizarea sistemelor informationale, transfer de tehnologie și know-how.
- De asemenea sprijinul se acordă în cadrul măsurii pentru pregătirea:
- șefilor de exploatații agricole în domeniile: economic, tehnic, juridic, fiscal și al protecției mediului;
 - producătorilor agricoli pentru înființarea grupurilor de producători și pentru promovarea obiectivelor, principiilor și modalitatilor de funcționare a acestora, precum și pregătirea membrilor grupurilor de producători recunoscute, în vederea îmbunătățirii activității acestora;
 - tinerilor în faza de instalare în vederea dobândirii cunoștințelor necesare conducerii exploatației, promovării unui program de

- investiții etc;
- producătorilor agricoli care se pensionează în faza transmiterii exploatației agricole în familie.

B) – silvicultura

Această masura se aplica în scopul pregătirii profesionale și informării categoriilor de beneficiari menționați mai sus, în diferite domenii, precum:

- drepturile și obligațiile acestora referitoare la pădure;
- multiplele funcții ale pădurii: economica, sociala, de protecție a mediului;
- domeniul sistemelor informaționale, transfer de tehnologie și know-how;
- în domeniile: economic, tehnic, juridic, fiscal, management și al protecției mediului;
- pregătire privind înființarea grupurilor de producători din domeniul forestier și pentru promovarea obiectivelor, principiilor și modalităților de funcționare a acestora, precum și pregătirea membrilor grupurilor de producători recunoscute, în vederea îmbunătățirii activității acestora;
- aplicarea măsurilor de împadurire a terenurilor agricole și ne-agricole;
- pregătirea proprietarilor de exploatații silvice în vederea diversificării sau a reconversiei acestor activități în spațiul rural (agro-silvo-turism, acvacultură, apicultură, obținerea și prelucrarea de produse nelemnoase ale pădurii)
- alte domenii de interes pentru sector.

Prin această măsură se acordă sprijin pentru informarea, conștientizarea și difuzarea cunoștințelor din domeniul forestier în ceea ce privește drepturile și obligațiile proprietarilor de pădure și a administratorilor de pădure. De asemenea, activitățile de pregătire și informare se referă și la activitățile economice posibil de realizat cu produsele lemnoase, prelucrarea primară și cu produse nelemnoase ale pădurii.

Criterii de eligibilitate pentru Masura 1, Axa 1:

Asigurarea cursurilor de formare în cadrul acestei măsuri trebuie să fie realizată de :

- formatori, persoane juridice române și străine selectate de AM -MAPDR.

Nu sunt eligibile:

- Cursuri de instruire sau pregătire care fac parte din programele de învățământ obligatoriu agricol și silvic, inclusiv cele de calificare;
- Investițiile care nu servesc exclusiv serviciilor de formare;
- Cheltuieli ce depășesc plafoanele maxime stabilite.

Beneficiari:

a - agricultural

- - fermieri - (producători agricoli) persoane fizice și juridice

- în conformitate cu legislația în vigoare;
- angajați din agricultură și industrie alimentară.

b - silvicultura

- proprietari de pădure și/sau terenuri agricole/neagricole, în sensul legislației în vigoare;
- angajați ai ocoalelor silvice și ai agenților economici din domeniul prelucrării primare a produselor forestiere;
- reprezentanți ai asociațiilor de proprietari de pădure și ai grupurilor de producători;
- persoane ce au legătură directă sau indirectă cu sectorul forestier;

Valoarea suvenției : 400Euro/cursant/curs

In continuare se fac succinte referiri la Structura Programelor Operationale:

B . PROGRAME OPERATIONALE

Prioritati

1. Creșterea competitivității economice

Prioritatea I: Creșterea competitivității prin îmbunătățirea accesului pe piață al întreprinderilor, în special al IMM-urilor

Prioritatea II: Dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere, prin promovarea cercetării și inovării și accelerarea dezvoltării societății informaționale

Prioritatea III: Îmbunătățirea eficienței energetice și valorificarea resurselor regenerabile de energie

2. Dezvoltarea infrastructurii de transport

Prioritatea I: Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport trans-europene și a rețelelor de legătură

Prioritatea II: Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii de transport de interes național și îmbunătățirea serviciilor aferente

Prioritatea III: Dezvoltarea durabilă a sectorului transporturi

3. Infrastructura de Mediu

Prioritatea I: Îmbunătățirea standardelor de viață prin modernizarea utilităților publice

Prioritatea II: Îmbunătățirea sistemelor de management sectorial de mediu

4. Dezvoltarea Resurselor Umane

Prioritatea I: Dezvoltarea capitalului uman și promovarea învățării pe tot parcursul vieții, asigurarea calității și a relevanței educației și formării profesionale inițiale și continue față de cerințele pieței muncii

Prioritatea II: Promovarea ocupării depline și creșterea adaptabilității forței de muncă și a întreprinderilor prin întărirea capacității și îmbunătățirea eficienței instituțiilor și serviciilor de pe piața muncii

Prioritatea III: Promovarea coeziunii sociale prin creșterea incluziunii sociale, accesului la educație și formare profesională și combaterea discriminării

5. Dezvoltarea economiei rurale și creșterea productivității în sectorul agricol

Prioritatea I: Îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale și încurajarea diversificării activităților economice prin sprijinirea celor care activează în mediul rural

Prioritatea II: Dezvoltarea economică durabilă a fermelor și a exploatațiilor forestiere

Prioritatea III: Creșterea competitivității agriculturii și silviculturii și adaptarea ofertei la cerințele pieței

Prioritatea IV: Promovarea inițiativelor locale prin încurajarea acțiunilor de tip "LEADER"

Prioritatea V: Asigurarea pescuitului durabil și dezvoltarea acvaculturii

6. Dezvoltarea echilibrată a tuturor regiunilor țării

Prioritatea I: Îmbunătățirea infrastructurii publice regionale și locale

Prioritatea II: Sprijinirea dezvoltării economiilor regionale și locale

Prioritatea III: Dezvoltarea turismului regional și local

Prioritatea IV: Sprijinirea dezvoltării urbane

Relevanța programării pentru beneficiari

- Stabilește **prioritățile și obiectivele de dezvoltare** ale României pe care UE le va sprijini cu finanțări structurale în perioada 2007-2013
- Potențialii beneficiari își pot **planifica în avans** proiectele pentru care este posibilă obținerea de finanțări din fonduri UE
- Potențialii beneficiari pot **identifica programele** operaționale unde se încadrează proiectele lor
- Potențialii beneficiari își pot **adapta proiectele** priorităților de dezvoltare
- Potențialii beneficiari pot **identifica instituțiile** cărora se vor putea adresa pentru obținerea de informații, finanțări, parteneriate etc.

II. CADRUL STRATEGIC LA NIVEL REGIONAL

Comuna ION CREANGA este componenta a județului Neamț , județ integrat în

regiunea Nord-Est.

Obiectivul operational al procesului de planificare a dezvoltării regiunii N-E consta în constientizarea mai puternică a necesității concentrării pe acele acțiuni de natură să creeze avantaje competitive pentru regiune.

II. 1. Prezentarea Regiunii de Dezvoltare Nord – Est :

Caracteristici demo-geografice:

- Regiunea Nord-Est este cea mai întinsă regiune a României, având o suprafață de 36.850 kmp (15,46% din suprafața totală a țării).
- Componenta sa sunt 6 județe: Bacău, Botoșani, Neamț, Iași, Suceava și Vaslui, unități administrativ-teritoriale și unități teritorial-statistice de nivel NUTS 3.
- Populația de 3.738.601 locuitori (17,2% din populația României) și o densitate a populației de 101,5 locuitori/km²,
- Regiunea Nord-Est ocupă locul al doilea în ceea ce privește densitatea după Regiunea București-Ilfov).
- Populația regiunii este localizată cu precădere în mediul rural (56,3%).
- Regiunea se caracterizează printr-o îmbinare armonioasă între toate formele de relief, 30% munți, 30% relieful subcarpatic, 40% podișului.

Forța de muncă și migrația:

- Populația ocupată este apropiată mediei pe țară, de 38%.
- O pondere foarte mare o deține populația ocupată în agricultură (42,4%),
- Ponderea populației ocupate în industrie și servicii se află sub media pe țară (25,1 %), respectiv 32,5%),
- Regiunea se confruntă și cu o evidentă rămânere în urmă a gradului de tehnologizare industrială și agrară, precum și cu un nivel redus de calificare a populației.
- În ultimii ani, a avut loc o scădere a ponderii populației ocupate (de la 64.2% în 2000 la 54.8% în 2004).
- Șomajul înregistrează o valoare superioară (7,8%) celei naționale (6,3%),
- Numeroase persoane în vârstă de muncă din această regiune lucrează temporar sau permanent în activități economice în București, Banat, Transilvania, Europa de Vest și Israel.

Economia regională:

- Regiunea Nord-Est este regiunea cea mai slab dezvoltată a României (în 2003, PIB/locuitor reprezenta 72,3% din media națională).
- În special vestul regiunii, care a fost în anii 60 – 70 obiectul unei industrializări forțate (mobilă, chimie, materiale de construcții, construcții de

mașini, textile), a intrat într-un proces de dezindustrializare în ultimii 10 ani (întreprinderi din ramura chimie, petrochimie, ușoară, construcții de mașini, mobilă), ceea ce a agravat situația economică, estul regiunii fiind tradițional subdezvoltat.

- Indicele atractivității este cel mai scăzut în această regiune - 19,7 (cel mai mare grad de atractivitate fiind realizat, conform studiului, de Regiunea Nord-Vest, respectiv 39,8).
- Atractivitatea scăzută se manifestă și în volumul mic al investițiilor străine directe: 18 mil. EURO în 2004, reprezentând 1% din totalul investițiilor străine directe realizate în România.
- Regiunea Nord - Est are cel mai mic număr de IMM-uri la 1000 de locuitori, doar 12,6%, numărul total al IMM-urilor fiind de 47.180, microîntreprinderile reprezentând 86,3% din total IMM-uri.
- În regiune funcționează 2 parcuri industriale (Bacău și Iași), 1 în proprietate privată și 1 realizat în parteneriat public-privat.
- În Regiunea Nord Est, activează un Centru Euroinfo (încă din anul 1999), un IRE (Innovation Relay Centre) în Iași și 33 de centre de consultanță.
- Trei incubatoare de afaceri existente asigură incubarea pentru 118 firme, contribuind la realizarea a 270 noi locuri de muncă.

II.2. Strategia regionala Nord-Est 2007-2013

II.2.1. Introducere

Planul de Dezvoltare Regionala Nord Est (PDR Nord-Est) reprezintă cererea de finanțare a regiunii, fiind instrumentul prin care regiunea își promovează prioritățile și interesele în domeniul economic și social, reprezentând în același timp contribuția regiunii la elaborarea Planului National de Dezvoltare și a Programelor Operationale.

PDR Nord-Est 2007-2013 a fost stabilit conform Hotărârii de Guvern 1115/2004 privind elaborarea în parteneriat a Planului National de Dezvoltare.

II.2.2. Obiectivele Strategiei Regionale Nord-Est 2007-2013

Strategia de Dezvoltare a Regiunii Nord-Est a fost elaborată respectând principiul parteneriatului și având la bază nevoile desprinse din Analiza socio-economică a regiunii și Analiza SWOT.

Regiunea Nord-Est, prima dintre cele opt regiuni de dezvoltare, sub aspectul mărimii și al populației, se situează pe ultimul loc în România în raport cu produsul intern brut regional pe cap de locuitor, datorită pe de o parte nivelului scăzut al productivității, iar pe de altă parte a unui nivel al infrastructurii fizice și de utilități dintre cel mai scăzute din punct de vedere cantitativ și calitativ. Totodată, regiunea a

inregistrat pe orizonturi largi de timp cote inalte ale ratei somajului.

In acest context, **obiectivul general** al Strategiei Regionale Nord-Est 2007-2013 este reducerea decalajului existent fata de regiunile dezvoltate ale Romaniei prin cresterea gradului de competitivitate si atractivitate regional.

II.2.3. Directii strategice de dezvoltare

Strategia Regionala Nord Est 2007-2013 contine prioritati si masuri ce vor putea fi finantate din instrumente structurale prin Programul Operational Regional, Programe Operationale (Infrastructura de Transport, Infrastructura de Mediu, Cresterea Competitivitatii Economice, Dezvoltarea Resurselor Umane si Servicii Sociale, Dezvoltarea Capacitatii Administrative), ***Planul National Strategic pentru Dezvoltare Rurala***, precum si din alte surse de finantare, avand urmatoarea structura:

Prioritate 1 Infrastructura si mediul	- Masura 1.1 - Modernizarea infrastructurii locale si regionale de transport rutier Masura 1.2 - Modernizarea garilor si a retelei feroviare Masura 1.3 - Modernizarea infrastructurii aeroportuare Masura 1.4 - Reabilitarea si modernizarea infrastructurii de mediu Masura 1.5 - Dezvoltarea infrastructurii energetice Masura 1.6 - Reabilitarea si dezvoltarea infrastructurii educationale, sociale si de sanatate Masura 1.7 - Infiintarea centrelor de asistenta sociala Masura 1.8 - Reabilitare urbana
Prioritate 2 Sprijinirea afacerilor	- Masura 2.1 - Investitii pentru sprijinirea crearii IMM-urilor si microintreprinderilor si dezvoltarii celor existente Masura 2.2 - Servicii de consultanta in/si pentru dezvoltarea afacerilor in regiune Masura 2.3 - Cercetare, dezvoltare, inovare si dezvoltare tehnologica
Prioritate 3 - Tu- rism	Masura 3.1 - Investitii in turism Masura 3.2 - Promovarea potentialului turistic
<u>Prioritate 4 -</u> <u>Dezvoltare rurala</u>	<u>Masura 4.1 - Dezvoltarea infrastructurii rurale</u> <u>Masura 4.2 - Diversificarea activitatilor economice alternative din</u> <u>mediul rural</u>

<p>Prioritate 5 – Dezvoltarea resurselor umane și a serviciilor sociale</p>	<p>Masura 5.1 - Dezvoltarea formării continue Masura 5.2 - Sprijin pentru dobândirea competențelor antreprenoriale Masura 5.3 - Dezvoltarea de servicii aferente sistemului integrat de formare a categoriilor dezavantajate Masura 5.4 - Sprijin pentru calificarea / reconversia profesională a populației ocupate din mediul rural Masura 5.5 - Dezvoltarea formării inițiale Masura 5.6 - Întărirea capacității administrative și eficientizarea managementului fondurilor structurale Masura 5.7 - Dezvoltarea de servicii existente și înființarea de noi servicii comunitare alternative</p>
---	---

In continuare se prezinta numai Prioritatea 4 care este utila proiectului de dezvoltare strategica a comunei Ion Creanga din judetul Neamt in perioada 2007 – 2013 :

II.2.4. Prioritate 4 - Dezvoltarea rurala

Obiectivul prioritatii: Dezvoltarea mediului rural in vederea cresterii nivelului de trai al locuitorilor.

Masura 4.1 - Dezvoltarea infrastructurii rurale

Obiectivul masurii: Imbunatatirea conditiilor de viata a populatiei rurale si cresterea atractivitatii acestor zone.

Justificarea masurii

- Zona rurala a regiunii constituie un spatiu cu traditii si un bogat patrimoniu cultural-istoric, fiind un cadru propice pentru revigorarea meseriilor traditionale (artizanatul), promovarea obiceiurilor traditionale, a cadrului natural, a identitatii culturale si spirituale, existand premisele obtinerii de beneficii economice pentru comunitate prin atragerea turistilor si investitori.
- In acest scop, trebuie asigurate conditiile necesare, in principal dezvoltarea unei infrastructuri rurale de calitate.

Principalele probleme ce reies din analiza mediului rural sunt:

- infrastructura fizica rutiera precara, cea mai mare parte a drumurilor comunale fiind nemodernizate;
- sunt conectate la rețeaua de apă potabilă doar 343 de comune și sate, 98 sunt conectate la rețeaua de canalizare, 40 la sistemul de distribuție a gazului metan din totalul de 2908;
- nu există sisteme de colectare selectivă a deșeurilor, de transport și depozitare a acestora.

Sunt necesare acțiuni urgente de creare, extindere, reabilitare și modernizare a

infrastructurii din mediul rural, astfel incat sa se poata asigura o crestere economica a acestor zone si conditii de viata decente pentru populatie.

La nivelul intregii regiuni, in anul 2003, fenomenul de seceta a afectat culturile agricole pe suprafete intinse, limitind productiile medii obtinute la hectar. Din suprafata totala amenajata pentru irigatii la nivelul fiecarui judet, s-au efectuat irigatii pe suprafete restranse, datorita lipsei fondurilor, degradarii avansate a instalatiilor etc.

In Regiunea Nord Est exista zone cu deficit de vegetatie forestiera. Acest fenomen este mai pregnant in jumatatea estica (Podisul Moldovei). In zona montana din vest, versantii afectati de defrisarile necontrolate au accentuat efectele negative ale caderilor masive de precipitatii (inundatiile din anii 2004 si 2005), determinand pagube materiale insemnate si pierderi de vietii omenesti.

Prezenta si infatisarea padurii imprima nota caracteristica multor zone climatice, iar defrisarea ei masiva poate duce la schimbari radicale de relief, ale caracteristicilor termice si hidrice ale teritoriilor in cauza, ale solurilor, la o modificare pronuntata a mediului in ansamblu. Acest lucru este legat de rolul deosebit de mare pe care il are padurea in evolutia reliefului, in formarea insusirilor stratului de aer de langa sol si a solului insusi precum si in conservarea acestora, de-a lungul unor perioade lungi de timp.

In bazinul hidrografic Siret sunt supuse fenomenelor frecvente de inundatii un numar de 84 locatii, acoperind o suprafata de 16 531 ha.

In ceea ce priveste principalele restrictii ale calitatii solului, sunt prezente in toate judetele fenomene de eroziune, alunecari, acidifiere, compactare, deficit de elemente nutritive, exces de umiditate etc.

Zonele critice sub aspectul deteriorarii solului sunt legate de depozitele de deseuri menajere si industriale, exploatarile de sare si titei, exploatarile miniere.

Conservarea habitatelor naturale, a florei si faunei salbatice constituie o conditie a dezvoltarii durabile a societatii.

Distrugerea biodiversitatii este un semnal de alarma dat de impactul societatii asupra mediului inconjurator. Desi in multe locuri nivelul poluarii a scazut si protectia naturii a fost din ce in ce mai mult integrata in planurile de dezvoltare, biodiversitatea ramane totusi sub amenintarea unui mare numar de factori perturbatori.

Efecte negative care se manifesta in prezent:

- productivitate scazuta a terenurilor,
- utilizarea restrictiva a terenurilor in zonele afectate de halde de deseuri,
- deteriorarea peisajului,
- periclitarea ecosistemelor terestre si acvatice,
- neconformarea cu prevederile legislatiei specifice,
- numeroase comunitati din regiune sunt amenintate de riscuri naturale.

Efecte pozitive asteptate:

- cresterea productivitatii terenurilor agricole,
- imbunatatirea conditiilor de viata,
- utilizarea durabila a resurselor,

- crearea de noi locuri de munca,
- conservarea biodiversitatii si a cadrului biogeografic natural,
- moderarea parametrilor meteorologici si hidrologici.

In localitatile rurale nu exista sisteme de colectare a deseurilor menajere, deseurile din gospodariile rurale fiind eliminate pe suprafete de teren amplasate necorespunzator. Deseurile depuse pe aceste suprafete sunt animaliere (dejectii, resturi vegetale din diferite activitati agricole etc) precum si, in cantitati mai reduse, alte tipuri (plastic, sticla, metale, hartie etc).

Conform Planului de implementare al Directivei 1999/31/CE privind depozitarea, inchiderea si ecologizarea depozitelor rurale se va finaliza pana in 2009. Odata cu extinderea serviciilor de colectare a deseurilor si la nivel rural, realizarea sistemului de transport, transfer si deschiderea depozitelor zonale, depozitele de deseuri din zona rurala vor fi inchise gradual si ecologizate.

In ceea ce priveste activitatea de colectare selectiva de la populatie si agentii economici din zona rurala, aceasta se va realiza pe doua fractii (ambalaje si restul), biodegradabilul nefiind colectat, ci compostat sau reutilizat la sursa. Strategia pentru mediul rural, prevede colectarea fractiei biodegradabile din deseurile verzi din gradini si zone verzi din mediul rural si stimularea populatiei in vederea compostarii la sursa a acestei fractii. Cel mai mare volum de deseuri biodegradabile provine din mediul rural, dar populatia din aceste medii practica metode ecologice de reutilizare a materiilor biodegradabile in propriile gospodarii.

Descrierea masurii (actiuni care vor fi finantate)

Masura va consta in actiuni pentru:

- reabilitarea si modernizarea drumurilor comunale, inclusiv marcarea si dotarea lor cu panouri de orientare, directionare
- modernizarea transportului rural si imbunatatirea conexiunilor de transport urban-rural
- renovarea si dezvoltarea localitatilor rurale si protectia si conservarea mostenirii rurale
- reabilitarea monumentelor si siturilor istorice si culturale
- reabilitarea caminelor culturale
- dezvoltarea de retele de telecomunicatii (broadband)
- dezvoltarea infrastructurii educationale
- dezvoltarea infrastructurii de sanatate
- dezvoltarea infrastructurii asociate serviciilor sociale
- dezvoltarea si imbunatatirea infrastructurii asociate dezvoltarii agriculturii (infrastructura, irigatii, silozuri, etc.)
- conservarea mediului inconjurator asociata cu activitati de protejare a terenurilor, padurilor si peisajului
- construirea si/sau extinderea retelelor de gaze naturale
- managementul surselor de energie regenerabile (biomasa)

- construirea si/sau extinderea infrastructurii de utilitati (apa, canalizare) din mediul rural
- dezvoltarea sistemelor de colectare selectiva a deseurilor, de transport si depozitare
- lucrari de combatere a fenomenelor de eroziune a solului (reabilitarea zonelor forestiere si a cursurilor de apa afectate de calamitati, amenajari torenti, lucrari de stabilizare si protectie a terenurilor impotriva alunecarilor, lucrari de combatere a eroziunii solului);
- lucrari de aparare impotriva inundatiilor in bazinele hidrografice ale raurilor Siret si Prut;
- conservarea mediului natural (reconstructia ecologica si monitorizarea terenurilor afectate de halde de deseuri, reconstructia ecosistemelor terestre si implementarea sistemelor de management al ariilor naturale protejate si a parcurilor naturale).

Masura 4.2 Diversificarea activitatilor economice alternative din mediul rural

Obiectivul masurii: Cresterea contributiei zonelor rurale la economia regionala prin largirea sferei de activitati economice desfasurate.

Justificarea masurii

Din analiza economico-sociala si analiza SWOT, rezulta ca pentru actualul exercitiu de planificare cea mai mare provocare o constituie situatia existenta in mediul rural.

Practic, aici este concentrata aproape 60% din populatia regionala. Tinand cont ca in viitorul apropiat nu se intrevece posibilitatea ca sa fie asigurat un flux migratoriu catre zonele urbane ale regiunii, datorat dificultatii gasirii unui nou loc de munca cat si a unei locuinte, in prima faza trebuie orientat sprijinul financiar catre crearea de noi locuri de munca in zona rurala.

Sub aspectul productivitatii, zonele rurale sunt caracterizate printr-o slaba eficienta economica. Putem mentiona ca 51% din populatia ocupata a regiunii (practic cea concentrata in mediul rural) contribuie la realizarea a numai 21% din PIB regional.

Principala preocupare a majoritatii populatiei din aceasta categorie o constituie asigurarea autoconsumului (care nu este generator de PIB) si doar ulterior crearea unor venituri suplimentare. De asemenea, vanzarile realizate de aceste persoane nu se incadreaza in cadrul fluxurilor comerciale, nefiind contabilizate in conturile nationale si regionale.

In afara de agricultura, care constituie principala activitate in acest areal, in ultima perioada au inceput sa existe preocupari pentru obtinerea unor venituri alternative din turism, in special, din agroturism. Prin reabilitarea locuintelor si modernizarea acestora, multe gospodarii au fost transformate in structuri de primire turistica de tip bed&breakfast, pentru care exista o cerere crescanda din partea turistilor in ultimii ani.

Din pacate, foarte putine au un statut juridic, astfel incat veniturile realizate nu consolideaza formarea produsului intern brut regional. Totodata, aceste structuri nu au posibilitatea de a fi promovate de catre operatorii de turism in cadrul ofertelor acestora.

Din acest motiv prin dobandirea statutului juridic, va exista posibilitatea ca:

- proprietarii sa poata accesa fonduri nerambursabile pentru modernizarea structurilor turistice create;
- sa fie promovate prin afilierea la asociatii regionale care promoveaza aceasta forma de turism;
- sa fie create noi locuri de munca in alte zone ocupationale decat agricultura;
- sa creasca productivitatea in mediul rural concomitent cu cresterea PIB-ului regional.

In zona rurala exista si oportunitati de dezvoltarea a afacerilor prin cultivarea si procesarea unor „produse agricole” pentru care exista cerere pe pietele externe: ciuperci, melci, broaste, produse apicole si pentru care exista conditii favorabile de crestere a acestora.

Descrierea masurii (actiuni care vor fi finantate)

Masura va consta in actiuni pentru:

- incurajarea activitatilor mestesugaresti/artizanale
- dezvoltarea turismului rural (inclusiv turism montan, turism pentru pescuit, turism ecvestru, cicloturism) si a agroturismului
- dezvoltarea acvaculturii
- dezvoltarea sericiculturii
- dezvoltarea apiculturii
- dezvoltarea fermelor de melci si broaste
- cultivarea si procesarea ciupercilor
- investitii noi si/sau modernizarea colectarii, depozitarii, procesarii si marketingului fructelor de padure, a plantelor medicinale si aromatice
- infiintarea unor centre teritoriale de colectare a produselor agricole
- diseminarea informatiilor europene necesare mediului rural.

III. CADRUL STRATEGIC LA NIVEL JUDETEAN

Obiectiv principal:

Obiectivul principal al strategiei urmărește o bunăstare comună folosind resursa umană locală, oportunitățile naționale și regionale de dezvoltare și resursele naturale ale județului Neamț.

Obiective secundare:

- potențialul de cofinanțare, dezvoltat la nivel județean, microregional și comunitar
- capacitatea de absorbție, management și eficientizare a investițiilor facilitate de programele europene care se vor derula din anul 2007
- soluțiile, programele și acțiunile de valorificare economică și comercială maximală a punctelor tari ale județului, în vederea exploatării potențialului de creștere economică oferit de acestea

Măsurile prin care se urmărește implementarea strategiei vizează șapte domenii, prioritare ca ordine de acțiune:

1. Capacitate umană instruită în toate comunitățile județului, capabilă de a gândi european și de a reacționa local, cu inițiative socio-economice oportune, la toate schimbările politice, sociale și economice viitoare.
2. O exigență radicală față de păstrarea calității nealterate a mediului natural mineral, vegetal, animal și uman deosebit al județului nostru, ca și refacerea și păstrarea capacității acestuia de a absorbi procesele de dezvoltare planificată ale prezentului și viitorului.
3. Condiții organizate și sustenabile de valorificare comercială a produselor industriale, manufacturate și agricole din județ, pe piețe solvabile.
4. Studii de fezabilitate, programe și acțiuni coordonate ale dezvoltării de infrastructuri comunale, cu un accent special de conștientizare a importanței celor cu caracter informatic și de comunicare, în procesul dezvoltării comerțului, industriei locale și agriculturii.
5. Acordarea de către autoritățile comunale din județ a unor pachete de facilități legale inovative și atractive pentru stimularea și atragerea investițiilor cu caracter privat (individuale și/sau organizate colectiv/asociativ), în construcția de locuințe individuale sau/și în dezvoltarea de cartiere integrate de locuit, cu condiții decente de viață.
6. Acordarea de către autoritățile comunale din județ a unor pachete de facilități legale inovative și atractive pentru stimularea și atragerea investițiilor cu caracter privat (individuale și/sau organizate colectiv/asociativ) în realizarea de investiții cu caracter comercial și industrial.
7. Căi inovative și metode competitive în promovarea de noi servicii și un nou nivel de calitate al serviciilor turistice, cu o exigență deosebită în asigurarea igienei, ordinii și curățeniei în toate locurile, atât private cât și publice – instituții, localuri, parcări, benzinării, chioșcuri comerciale de orice rang, ca punct de plecare în angajarea durabilă a oricărui proces de dezvoltare locală a turismului comercial și a păstrării atractivi-

tății socio-naturale a județului.

Obiective specifice ale strategiei globale a județului :

1. Promovarea investițiilor convenabile structurilor de comunități rurale arondate orașelor județului, organizate în structuri conglomerate (consorții, parteneriate) de interese investiționale ale comunelor, fapt ce le conferă un statut natural și consistent de microregiuni de dezvoltare;
2. Un proces controlat de promovare a investițiilor atrase de interesele aglomerației urbane;
3. Portofolii de valorificare maximală a potențialului de dezvoltare și atenuare a impactului negativ creat de macro-investițiile dezvoltării locale, zone noi de turism și divertisment, noi rețele de poteci și cabane montane;
4. O politică județeană coerentă de accesare a programelor de finanțare din cadrul strategiei de dezvoltare, de către toate grupurile de interese din județ, sau cu efect socio-economic în cadrul județului Neamț;
5. Disponibilități alternative de montare a mecanismelor de cofinanțare a proiectelor și programelor, bazate în special pe capacitățile de valorificare eficientă a potențialului investițiilor realizate din implementarea proiectelor aprobate;
6. Programe și proiecte de protecție a zonelor cu risc la catastrofe naturale, industriale sau alte efecte distructive – inundații, cutremure, viituri, alunecări de teren, accidente de transport și industriale;
7. Exigență maximă în evaluarea și tratarea efectelor distructive asupra zonelor sensibile ale mediului (reliefului natural, vegetației, animalelor, ecosistemelor și rezervațiilor naturale) din partea oricărei investiții cu caracter economic, comercial, turistic sau de divertisment;
8. Sprijinirea organizării IMM - urilor, în grupuri de interese economice structurate, pentru o mai bună inter-comunicare, cunoaștere, înțelegere și sprijinire a inițiativelor acestora de către potențialul politic, administrațiile locale și partenerii externi;
9. Realizarea sistematică a unei structuri de relații internaționale cu parteneri administrativi ai administrațiilor locale, capabile să valorifice potențialul economic oferit de comunitățile județului nostru;
10. Promovare comercială constantă a produselor și serviciilor din județ prin sprijinirea cercetării, a transferului de tehnologie și a implementării rețelelor informatice pentru afaceri;
11. Reducerea șomajului prin recalificarea forței de muncă disponibile și educarea comercială, profesională și ocupațională, de scurtă durată, a tuturor absolvenților învățământului școlar obligatoriu; organizarea de cursuri opționale dedicate dezvoltării abilităților comerciale și ocupaționale ale tineretului școlar, pe lângă toate școlile din județ;
12. Restructurarea ramurilor industriale nerentabile; stimularea activităților economice performante;
13. Modernizarea agriculturii și exploatarea rațională a pădurilor;

14. Promovarea serviciilor destinate susținerii activităților economice;
15. Alinierea la standardele europene și internaționale în vederea creșterii exporturilor;

Agricultură și dezvoltare rurală:

1. Reforma structurală a agriculturii prin transformarea gospodăriilor de subzistență în exploatații agricole comerciale orientate către economia de piață, profitabile și viabile din punct de vedere economic;
2. Creșterea producțiilor agricole cantitativ și calitativ și diversificarea structurii culturilor, prin asocieri și accesarea de programe pentru achiziționarea de utilaje performante;
3. Dezvoltarea zootehniei pentru sporirea veniturilor producătorilor agricoli;
4. Dezvoltarea activităților conexe generatoare de venituri (agroturism, apicultură, cultivarea ciupercilor și a plantelor medicinale);
5. Dezvoltarea agriculturii în concordanță cu protejarea mediului înconjurător și promovarea agriculturii ecologice;
6. Sprijinirea microfermelor care realizează produse agroalimentare cu specific local, licențiate;
7. Dezvoltarea de parteneriate de desfacere a produselor agricole specifice județului, pe piețele unor comunități locale din România, alese ca ținte comerciale;
8. Realizarea unui sistem pilot de precontractare a producției agricole, combinată cu un sistem de asigurare a veniturilor din producția agricolă adaptat atenuării efectelor factorilor de mediu defavorabili;

Construcții:

1. Accesarea unor programe pentru finanțarea construcțiilor de regularizare a cursurilor de apă din județ, cu potențial distructiv prin viituri și inundații;
2. Realizarea unui pachet de proiecte tip, pentru locuințe individuale sau cartiere de locuințe, care vor fi puse la dispoziția familiilor cu venituri mici, pentru stimularea politicilor locale de construcții de locuințe;
3. Încurajarea inițiativei comunităților locale de a pune la dispoziția investitorilor terenuri din comunitate (în proprietate publică sau privată) pentru construcții civile sau industriale, cu scopul de a atrage investiții din capitaluri private;
4. Realizarea de parteneriate cu băncile care oferă credite pentru construcții de locuințe, cu scopul ca la realizarea unui anumit număr de locuințe, convenit de persoanele care vor investi într-un cartier de locuințe, comunitatea să beneficieze de un credit avantajos pentru realizarea infrastructurilor aceluia cartier.

Servicii :

1. Reactivarea, prin refacere cu ajutorul unor finanțări externe, a centrelor de tratament care folosesc cadrul natural al județului pentru tratamente specifice suferințelor

moderne – nevroze, stres, recuperare după oboseală fizică și intelectuală;

2. Organizarea serviciu medical de intervenție rapidă, de interes județean și interjudețean;

Turism:

Realizarea unui inventar al resurselor și cadrului natural județean și inter-județean, încă neintegrat în activități de turism comercial –curiozități naturale, specimene unice, cascade, peșteri, biserici și monumente istorice, case memoriale și reședințe istorice, pârtii de schi, noi trasee de turism cu pasul, lacuri, chei, puncte de bel-vedere, izvoare minerale, peșteri, marcaje, cabane și refugii turistice, destinate interesului investițional - comercial din zona privată de afaceri.

Urbanism și Amenajarea Teritoriului

1. Realizarea de studii de fezabilitate actualizate pentru toate lucrările de infrastructuri comunale;

2. Realizarea unor Planuri Urbanistice Generale, armonizate intercomunal, la nivelul județului;

3. Realizarea de programe, cu finanțare externă și locală, privind construcția de locuințe și dezvoltarea cartierelor de locuit;

4. Dezvoltarea unor concepte și politici locale privind nevoia și realizarea de locuințe pentru grupurile sociale dezavantajate;

Patrimoniu fizic arhitectural:

Strategia în acest sens are în vedere conservarea și punerea în valoare a patrimoniului arhitectural și cultural al comunităților și reabilitarea și refuncționalizarea centrelor istorice din județ.

Infrastructură

Investiții în reabilitarea drumurilor și căilor de comunicații, cu aplicație specială:

- drumuri depreciate
- cai de acces la localitățile rurale izolate sau greu accesibile
- amenajări de poteci, podețe, drumuri forestiere atrase în circuitul turistic
- investiții în reabilitarea și extinderea rețelelor tehnico – edilitare
 - apă, canalizare
 - gaze naturale
 - energie termică
 - energie electrică
 - telecomunicații

Cooperare regională:

Strategia care se va dezvolta în acest segment are în vedere înființarea unui „Centru al noutatilor tehnologice, oportunitatilor comerciale si de finantare a proiectelor de dez-

voltare”. Centrul poate funcționa pe lângă camera de Comerț Neamț sau pe lângă Agenția Nord Est și va pune la dispoziția celor interesați toate datele privind oportunitățile investiționale, atât în mică industrie cât și în agricultură.

O altă țintă a strategiei o reprezintă folosirea avantajelor înfrățirii cu localități din perimetrul Uniunii Europene, dar și din alte zone, în promovarea intereselor industriale și comerciale locale.

Forța de muncă, piața muncii:

Obiectivele strategiei în acest domeniu, sunt concretizate prin:

1. Perfecționarea forței de muncă cu calificare reală, practică, motivată economic spre lucrul bine făcut, în special la nivelul tinerilor absolvenți a ciclurilor de învățământ obligatoriu;
2. Înființarea și dezvoltarea unor capacități de instruire performantă a abilităților ocupaționale, cerute și plătite atractiv de piața muncii, în toate microzonele economice ale județului;
3. Educarea simțului comercial și a capacității de a folosi în interes comercial profitabil oportunitățile socio-economice, de la vârsta școlară;
4. Instruirea specifică și dezvoltarea aplicațiilor practice, la nivelul învățământului general și liceal din județ, a modului de a înființa o firmă privată și de a promova o activitate industrial-comercială profitabilă;
5. Perfecționarea forței de muncă cu calificare reală, practică, motivată economic spre lucrul bine făcut, cu aplicativitate pentru rromi și grupuri sociale dezavantajate;

Resurse strategice existente:

1. Stabilirea de parteneriate cu bănci comerciale din țară și străinătate;
2. Crearea de parteneriate între autoritățile publice locale și băncile comerciale interesate în cofinanțarea proiectelor susținute de UE;
3. Identificarea actorilor economici și sociali, în toate microzonele județului, cu capacitate de inițiativă și competență practică în folosirea oportunităților create de tehnica finanțărilor europene în servicii dedicate turismului;
4. Servicii de consultanță pentru accesarea fondurilor de dezvoltare, montarea mecanismelor financiare, și managementului de proiecte, pentru toate sectoarele vizate;
5. Educarea personalului din administrația publică locală și instituțiile din comunitățile rurale pentru a deveni operatori ai programelor cu finanțare locală sau externă.

NOTA : Strategia de dezvoltare a județului Neamț se va definitiva în anul 2007 și va fi pusă la dispoziția autorităților publice din comuna ION CREANGA

CAPITOLUL V

Opțiunile strategice de dezvoltare a comunei ION

CREANGA din judetul Neamt in contextul national , regional si judetean

Strategiile de dezvoltare ale comunei ION CREANGA in perioada 2007 – 2013 , in contextul accesarii fondurilor structurale si de coeziune ale UE , trebuie sa indeplineasca un numar de criterii pentru a fi pertinente si fezabile. Aceste criterii sunt :

- compatibilitatea cu Programul Operational Regional
- posibilitatile Consiliului Local ION CREANGA de a cofinanta un proiect corespunzator unei anumite strategii
- relevanta strategiei de dezvoltare pentru grupul tinta caruia i se adreseaza
- complementaritatea cu alte proiecte
- posibilitatile implicarii sectorului privat
- intervalul de timp necesar implementarii strategiei

Urmare a evaluarilor si a consultarilor efectuate de SC EDIM Consulting SRL cu vectori de opinie din comuna ION CREANGA din judetul Neamt , au rezultat optiunile strategice enumerate mai jos. Se mentioneaza ca abordarea uneia sau a mai multora din strategiile enumerate mai jos este dependenta de hotararea sau hotararile Consiliului Local ION CREANGA ca rezultat al consultarii populatiei din comuna.

Optiuni strategice de dezvoltare a comunei ION CREANGA in perioada 2007 – 2013 :

1.Cresterea atractivitatii comunei ION CREANGA (acesta optiune strategica implica implementarea proiectelor de modernizare a infrastructurii de drumuri , apa-canal , managementul deseurilor , retele energetice , retele informatice si de comunicare , conservarea mediului , sanatate , invatamint , cultura , arta , sport , conservarea traditiilor si mestesugurilor si de sprijinire a investitiilor in resurse umane , turism , agricultura).

2.Protectia si conservarea mediului ambiant (acesta optiune strategica implica implementarea proiectelor de modernizare a infrastructurii de drumuri , apa-canal , managementul deseurilor , investitii in educatie ecologica , in reducerea impactului asupra atmosferei , apei si solului , in protectia resurselor de apa , in conservarea biodiversitatii , in reconstructia ecologica si gospodaria durabila a padurilor).

3.Crestere economica (acesta optiune strategica implica sprijinirea si dezvoltarea infrastructurii de afaceri pe teritoriul comunei , modernizarea infrastructurii de drumuri , apa-canal , managementul deseurilor , retele energetice , retele informatice si de comunicare , sprijinirea investitiilor in calificarea fortei de mun-

ca , s.a.)

4.Dezvoltare policentrica (această opțiune strategică presupune susținerea dezvoltării comunei ION CREANGA în jurul unui pol de dezvoltare , ceea ce presupune:

- Constituirea , în baza unui acord de parteneriat , a unui consorțiu format din orașul ROMAN ca pol de dezvoltare și comunele Sagna , Gădinti , Sabăoani , Horia și Ion Creanga ca sateliți a acestui pol.
- Indreptarea prioritara a resurselor de dezvoltare urbană și rurală către acele intervenții care favorizează dezvoltarea legăturii rural-urban, între orașul Roman și comuna ION CREANGA , astfel încât cele două spații să se susțină reciproc în procesul de dezvoltare.
- Indreptarea prioritara a resurselor pentru consolidarea rolului de pol de dezvoltare, în primul rând în acele activități menite să asigure servicii populației sau economiilor locale din zonele lor de influență;

CAPITOLUL VI

Raport referitor la viziunea asupra dezvoltării strategice a comunei ION CREANGA din județul Neamț

Ceea ce urmează este un raport al analizei preliminare de planificare strategică a comunei ION CREANGA din județul Neamț, cerut de Consiliul Local a comunei.

Speranța primarului comunei și a consilierilor locali a fost ca o discuție cu societatea civilă ar putea oferi :

- o listă de proiecte și programe comunitare și de inițiative de politici publice
- sugestii de formule constructive prin care i-ar putea implica pe cetățeni, în mod regulat și substanțial, în procesele politice și decizionale ale administrației comunale.

Grupul de lucru care a elaborat acest plan a inclus reprezentanți ai administrației comunale, consilieri comunali și vectori de opinie.

Acesta este primul pas dintr-un proces mai lung, care îi va ajuta pe oficialii comunei ION CREANGA să elaboreze un plan cuprinzător de dezvoltare comunitară.

VIZIUNEA : Comuna ION CREANGA din judetul Neamt va fi o comuna a oportunitatilor, o destinatie atractiva, un loc placut in care sa traiesti, sa muncesti si sa studiezi; o comuna cu autoritati locale responsabile si deschise, cu cetateni activi si o comunitate de afaceri dinamica si implicata.

PUNCTE TARI:

- Poziția geografică foarte avantajoasa
- Climatul continental moderat
- Spații verzi/locuitor suficiente
- Pondere mare a sectorului privat în agricultura
- Forță de muncă mediu si inalt calificata calificata
- Existenta unui spor natural pozitiv;
- Existenta unor IMM-uri
- Existenta obiectivelor turistice cu valoare de patrimoniu local
- Existenta unor ferme animale
- Existenta unor ferme vegetale
- Existența drumurilor judetiene DJ 207C si DJ 207D , care strabate comuna ION CREANGA si care fac legatura intre comuna si drumul european E85 .
- Electrificarea completa a satelor existente in comuna ION CREANGA
- Existența rețelelor de telecomunicații și telefonie mobilă
- Potențial turistic natural bogat .
- Existenta , a 5 scoli , a 5 gradinite , a unui dispensar uman , a unui cabinet stomatologic , a 4 biblioteci .

PUNCTE SLABE:

- Pondere mica a sectorului privat in turism
- PIB / locuitor reprezinta in medie 85% din cel national;
- Rata inalta a saraciei 60,5% -2001;
- Productivitatea muncii este inferioara pe toate sectoarele de activitate celei nationale in perioada 1998-2004;
- Inexistenta unei retele de canalizare si a unei statii de epurarea a apelor uzate;
- Inexistenta unei retele de alimentare cu gaz metan ;
- Inexistenta unui sistem centralizat de colectare selectiva si tratare diferentiata a deseurilor menajere;
- Grad scazut al populatiei ocupate in servicii;
- Lipsa unor centre de colectare si distributie a produselor vegetale si animale;

- Starea necorespunzătoare a drumurilor comunale existente;
- Educație ecologică insuficientă și superficială;
- Inexistența unei rețele de alimentare cu apă potabilă la nivelul întregii comune.
- Inexistența obiectivelor turistice cu valoare de patrimoniu național

OPORTUNITATI:

- Posibilitatea dezvoltării schimburilor comerciale datorită amplasării comunei ION CREANGA din județul Neamț în regiunea de dezvoltare Nord-Est, regiune situată pe granița de est a Uniunii Europene.
- Reducerea prognozată a ratei inflației la nivel național și scăderea implicită a costului creditului;
- Dezvoltarea formelor de turism și valorificarea ariei geografice și a moștenirii culturale, spirituale și de tradiție;
- Posibilitatea atragerii turiștilor și investitorilor străini prin îmbunătățirea imaginii comunei.
- Posibilitatea ca infrastructura de servicii sociale existentă prin modernizări și reabilitări să servească ca spații pentru dezvoltarea de servicii integrate destinate categoriilor dezavantajate;
- Deschiderea cetățenilor referitor la problemele de mediu
- Existența unui suport legislativ și financiar guvernamental și UE;
- Implicarea activă a autorităților locale și a vectorilor de opinie din comuna ION CREANGA în realizarea unor proiecte: execuția rețelei de apă canal; reabilitarea drumurilor, managementul integrat al deșeurilor, etc.

RISURI (AMENINTARI):

- Lipsa de coeziune a măsurilor de dezvoltare economică și socială a comunei ION CREANGA pe fondul accentuării lipsei de încredere a locuitorilor comunei în redresarea economică a regiunii Nord-Est;
- Lipsa impermeabilizării solului pentru protecția apelor subterane
- Prezența proceselor geomorfice gravitaționale (alunecări de teren, prăbușiri, etc.)
- Lipsa unei strategii pentru ameliorarea prin împăduriri a terenurilor degradate în urma fenomenelor de eroziune.